

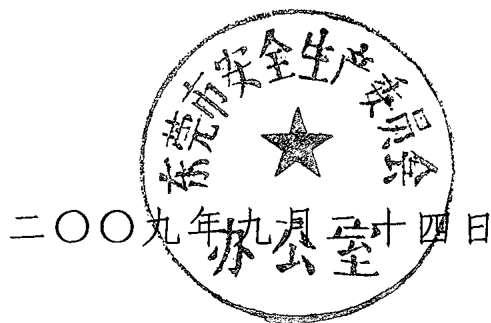
东莞市安全生产委员会办公室文件

东安办〔2009〕57号

转发事故通报的通知

市安委会各成员单位：

现将省安委办《关于我省近期连续发生多起较大事故的通报》（粤安办明电〔2009〕61号）和《转发国务院安委会办公室关于山东省临沂市山东金兰现代物流发展有限公司“9.2”火灾事故情况的通报》（粤安办明电〔2009〕65号）转发给你们，请结合国庆节前安全生产形势、省安委办要求和各自实际情况遵照执行。



主题词：转发 事故 通知

东莞市安全生产委员会办公室

2009年9月24日印发

校对：甘杰峰

广东省发电



发电单位 广东省安全生产委员会办公室

等级 加急·明电

粤安办明电〔2009〕61号

粤机发 1807号

关于我省近期连续发生多起较大事故的通报

市府办收件登记
第94641号
2009年9月10日

各地级以上市人民政府、省有关部门：

8月底以来，我省接连发生7起较大事故，其中深圳3起，广州、韶关、清远、揭阳各1起，共导致26人死亡，6人受伤，给人民群众生命和财产带来重大损失，在社会上造成了不良的影响。现予以通报如下：

8月27日，广州增城市广汕公路朱村街路段发生一起较大道路交通事故，造成3人死亡。

8月29日，深圳光明新区公明街道玉律社区维珍妮内衣厂发生一起较大消防火灾事故，造成5人死亡。

8月29日，清远市阳山县发生一起较大交通事故，造成5人死亡、2人受伤。

8月29日，揭阳普宁市国道324线云落镇路段发生一起较大交

通事故，造成3人死亡、2人受伤。

8月30日晚，深圳市罗湖区沙湾路发生一起较大道路交通事故，造成3人死亡，2人受伤。

9月4日早，韶关乐昌市北乡镇大湾莹石矿发生一起较大中毒窒息事故，造成4人死亡。

9月6日凌晨，广深高速公路深圳路段发生一起较大道路交通事故，造成3人死亡。

以上较大事故的接连发生，反映出我省安全生产形势依然严峻，安全生产责任制尚未真正落到实处，隐患排查和治理工作仍存在薄弱环节，从业人员的安全意识和自我保护意识淡漠等问题。为坚决遏制较大安全生产事故频发的态势，创造一个稳定的安全生产局面，迎接建国60周年，现提出如下工作要求，请各地、各部门结合实际，认真贯彻执行：

一、进一步提高认识，以高度的政治责任感做好国庆前的安全生产工作

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关社会稳定，事关我省改革开放形象。各地、各部门和各单位要严格按照党中央、国务院和省委、省政府关于切实加强安全生产工作的一系列指示精神和部署，以科学发展观统领安全生产工作大局，牢固树立安全发展理念，以高度的政治责任感，全力以赴抓好安全生产工作，坚决克服厌战、畏难情绪，进一步加强对安全生产工作的领导，扎实推进“安全生产年”各项活动，特别要加大“打非治违”和隐患排查治理工作力度，主要领导要亲自过问，分管领导要直接参与，深入基层、深入企业，重拳出击，督促企业落实各类隐患的整改，依法严肃查处各种违反安全生产法律、法规的行为，把事故消灭在萌芽状态，确保“安全生产年”各项

工作取得实效。认真吸取这些较大事故的教训，举一反三，采取切实有效的措施，坚决遏制较大事故频发的态势，促进安全生产形势稳定好转。

二、继续深入开展安全生产检查工作。今年7月开始至国庆前，省安委会部署在全省开展安全生产大检查行动。各地、各有关部门按照要求，积极开展检查，查处了一批安全生产非法违法行为，排查整改了一批安全生产隐患，取得了一定的效果。但是，从近期以来事故频发的情况来看，大检查工作仍存在一定的薄弱环节，各地、各部门对此要高度重视，认真查找问题，及时整改，把此次安全生产大检查工作推向深入。一是对各地、各部门要结合我省正在开展的安全生产大检查督查工作，对前期开展安全生产大检查的情况进行总结，认真查找检查工作中存的漏洞和薄弱环节，及时查缺补漏。对前期开展安全生产大检查不到位的地区和企业，要对大检查工作进行补课，确保大检查工作，不走过场，不留死角。二是认真吸取事故教训，抓好重点地区、重点部位和重点企业的安全生产工作。各地要在开展全面检查的基础上，认真对本地区近期的安全生产形势进行分析，结合实际，突出重点抓好大检查工作。**非煤矿山方面**，重点要严厉打击各种非法开采行为，落实尾矿库专项整治各项工作要求。地下开采的矿山停工后复产的，要加强通风和安全维护，防止复产时发生事故；**危险化学品方面**，重点要加强对危险化学品运输的安全监管和应急救援工作的检查，严防危险化学品道路运输过程中发生泄漏和爆炸事故。同时要进一步加大对化工园区和小化工企业安全生产隐患的排查治理。**烟花爆竹方面**，要始终保持对非法生产经营烟花爆竹行为高压态势，一经发现立即取缔。**道路交通安全方面**，各级交警部门要结合打击酒后驾驶专项行动，加强巡逻执

勤和路检路查，及时纠正和严肃查处违章驾驶、超速超载等违法行为。各地交通部门要严格交通运输市场准入，坚决取缔各类非法营运行为。进一步加大对危险路段、桥梁事故隐患的整治力度，并对险情实施全天候监控。同时，各地还要积极推进在长途客运车辆、危险品运输车辆等四类重点车辆安装使用 GPS 或行驶记录仪监控系统的工作，进一步强化道路交通安全管理。

消防安全方面，重点加强对易燃易爆物品生产和使用企业、“三小场所”和人员密集场所消防安全隐患的排除整治，及时发现和消除火灾隐患。继续深入对“三合一”、“多合一”单位的排查治理行动，落实各类企业消防安全责任制。

旅游安全方面，要结合国庆黄金周的特点，对大型游艺设施设备、各类特种容器设备等，要加强日常的保养和检查，彻底排除事故隐患。建筑、特种设备、冶金有色、铁路、民航、水利、电力、农业机械、渔业船舶、民爆器材、学校、供水、供气等行业和领域的主管部门也要按照各自职责分工，继续深入开展安全生产大检查。

三是狠抓整改落实，确保安全生产大检查工作取得实效。各地、各部门要注重安全生产大检查工作的实效，对检查出来的隐患，要按照“五落实”的要求落实整改；对整改无望或拒绝整改的，要立即提请当地政府予以关闭，做到排查不留死角、整治不留后患。对排查出的非法违法生产经营行为，必须依法依规进行处理，该停产整顿的立即停产整顿，该取缔的马上取缔。同时要加强对关闭、取缔和整改工作的跟踪，严防死灰复燃和整改工作不落实的情况，对于因监管监察不力，导致安全生产非法违法行为死灰复燃发生事故的，要依法依规从重处理相关责任人员。

三、严肃事故调查处理，切实抓好责任追究和整改措施的落实。对已经发生的事故，要严格按照《生产安全事故报告和调查处理条例》

的要求进行处理，坚决做到查清原因，分清责任，严肃法纪，依法追究有关人员责任，使责任人受到应有的惩处。对一些情节严重、性质恶劣，特别是违法、抗法生产造成的事故，要切实加大刑事责任追究和经济处罚力度，重罚、重处、重惩，加大事故责任成本，真正起到警示震慑作用。对玩忽职守、滥用职权造成人员伤亡或经济损失的，要按照有关规定，移交检察机关立案查处。对每起事故结案时所提出的防范措施，一定要跟踪督促，确保责任追究和整改措施真正得到落实，遏制较大以上事故频繁的势头，杜绝同类事故的不断重复发生。

各地政府在开展事故调查处理的工作过程中，还要特别注意做好善后工作，牵头协调有关部门做好事故中死者、伤者的赔偿和救治工作，确保赔偿到位，救治得力，要防止因事故善后工作不力而引发的问题。

四、加强节日值班工作。国庆在即，各级政府、各有关部门组织各类群众性活动要坚持把安全生产工作摆在第一位。同时，切实加强节日值班和事故报告制度，安排好人员值班，各级领导要带头严格执行岗位责任制，周密部署，制定突发事件应急预案，认真落实好节日期间的安全生产防范措施和安全保卫工作，确保一方平安，对发生或可能发生的各类事故和异常情况，各地应按规定立即报告，并采取有力措施予以处置，防止事态进一步扩大，确保社会整治稳定。

广东省安全生产委员会办公室

二〇〇九年九月八日

抄送：省委办公厅、省府办公厅。

广东省发电



发电单位 广东省安全生产委员会办公室

签批盖章 陈建辉

等级 平急 · 明电

粤安办明电〔2009〕65号

粤机发 号

转发国务院安委会办公室关于山东省临沂市 山东金兰现代物流发展有限公司 “9·2”火灾事故情况的通报

各地级以上市安全生产委员会：

现将《国务院安委会办公室关于山东省临沂市山东金兰现代物流发展有限公司“9·2”火灾事故情况的通报》（安委办明电〔2009〕64号，以下简称《通报》）转发给你们，请各地认真吸取事故教训，举一反三，结合实际贯彻落实好《通报》要求，进一步加强危险货物运输及站场安全管理，防范事故发生。

附件：国务院安委会办公室关于山东省临沂市山东金兰现代物流发展有限公司“9·2”火灾事故情况的通报》（安委办明电〔2009〕64号）

广东省安全生产委员会办公室

2009年9月14日

抄送：省委办公厅、省府办公厅、省公安厅、交通厅、省工商局，各地级以上市安委办。

附件:

粤机收 1883

中央和国家机关发电



发电单位 国务院安委会办公室

签批盖章发电专用章

等级 特急 · 明电 安委办明电〔2009〕64号 中机发0611号

国务院安委会办公室关于山东省临沂市山东金兰现代物流发展有限公司“9·2”火灾事故情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会:

2009年9月2日15时30分左右,山东省临沂市山东金兰现代物流发展有限公司(金兰物流基地)F3区的临沂市运恒货物托运部的货物发生燃烧并引起爆燃,酿成火灾事故,共造成18人死亡、10人受伤。

国务院领导同志高度重视并作出重要批示,要求一定要查明事故原因,依法依规处理。同时,要举一反三,加强危险化学品管理,防止类似事故再次发生。国家安全监管总局、山东省人民政府主要负责同志分别就贯彻落实国务院领导同志重要批示精神和事故救援、调查处理等工作迅速作出部署。国家安全监管总局

共5页

派员赴事故现场，协助、指导事故应急处置和调查处理工作。为认真贯彻落实国务院领导同志重要批示精神，深刻吸取事故教训，举一反三，深化危险化学品领域安全生产“三项行动”，加大隐患排查治理力度，进一步加强对道路危险货物运输及站场的安全管理，防止再次发生类似事故，现将事故有关情况通报如下：

一、事故简要情况

山东金兰现代物流发展有限公司于2002年1月9日工商注册登记，经营范围包括普通货运、危险货物运输信息配载、仓储服务等，取得临沂市运输管理部门颁发的“道路运输经营许可证”，负责金兰物流基地的日常管理。事故单位临沂市运恒货物托运部位于金兰物流基地内，尚未取得工商营业执照，属非法经营单位。

据初步调查，2009年9月1日，山东省临沂市一辆车牌号为鲁QB3000的货车（一般运输资质，无危险货物运输资质）装载了3吨耐火泥、200套茶具和2套机械设备后，又从江苏省宜兴市申利化工厂装载了8吨H型发泡剂（属危险化学品，易燃固体，受撞击、摩擦、遇明火或其他点火源极易爆炸）后运往临沂。9月2日7时，该货车将上述货物运至金兰物流基地F3区的临沂市运恒货物托运部，11时起开始卸货，14时左右所有货物卸完，然后驶离金兰物流基地。卸下的混装货物堆积在托运部营业室门口，仅留60厘米左右宽的通道进出。15时30分左右，堆积的H型发泡剂起火，火势迅速扩大并发生爆燃，造成正在运恒货物托运部营业室内领取工资、提货和收款的18人死亡，另有10人受伤。

二、事故原因初步分析和暴露出的问题

初步调查分析，现场存放的可燃物（H型发泡剂）起火并发

生爆燃造成火灾事故，事故现场通道不畅导致事故人员伤亡扩大。起火的具体原因正在进一步调查中。

现场调查还发现如下主要问题：一是山东金兰现代物流发展有限公司只有道路运输经营许可证，而其管辖的运恒货物托运部实际从事危险货物配送和储存活动；二是运恒货物托运部尚未取得工商营业执照，属非法经营，且现场管理混乱，安全意识差，卸下的危险化学品堵塞营业室唯一通道；三是运输车辆本身无危险货物运输资质，承运的货物却为危险货物，且与普通货物（耐火泥、茶具、机械设备）混装。

三、下一步工作要求

（一）各地区要按照国务院安委会的统一部署，认真做好国庆节前的安全生产大检查工作，集中排查治理事故隐患，重点打击非法违法运输行为。各地区、各级交通运输部门要会同公安、安全监管、工商等部门，立即组织开展道路货物运输及站场的专项检查。要按照国家安全监管总局、公安部、原交通部《关于加强危险化学品道路运输安全管理的紧急通知》（安监总危化〔2006〕119号）要求，对危险货物道路运输托运单位、运输单位、经营单位进行全面检查，重点检查是否存在超范围经营、安全生产责任制是否建立并落实、经营储存场所是否符合安全要求、安全管理制度是否建立并严格执行、安全管理措施是否到位、应急预案及应急措施是否完备等问题。

（二）加强对道路货物运输单位及站场的安全监督管理，严格行政许可条件。交通运输管理部门要严格按照《中华人民共和国道路运输条例》及《道路危险货物运输管理规定》、《道路货物

运输及站场管理规定》的要求，进一步加强对从事道路货物运输及经营站场安全管理，集中整治道路货物运输站场改变用途和服务经营范围超出许可证核定的许可事项的问题。道路货物货运站场经营者应当加强安全管理，落实安全生产责任，健全安全管理制度，对进出站车辆实施严格安全检查，防止非法运输、超载、超装危险货物的车辆进出，保证安全生产。

（三）做好对危险化学品经营单位的安全监管工作。各地安全监管部門要立即组织开展一次对危险化学品经营单位安全生产隐患排查，发现重大隐患的要立即责令整改。要进一步加强加强对辖区内危险化学品经营单位的日常安全监管，严厉打击超许可范围经营行为。严格执行危险化学品经营许可制度，严把危险化学品经营条件审核关。对首次申请经营许可证且带有储存设施的企业，要组织专家进行现场审核。要督促危险化学品经营、储存单位建立和完善事故应急救援预案，配齐消防器材；要组织危化品储存场所或设施构成重大危险源的单位和危化品经营市场，在国庆前开展一次事故预案演练，切实提高事故应急处置能力。

（四）强化危险货物运输的安全监管，严肃查处超许可范围运输和危险货物混装运输行为。各地要加强领导，建立和完善公安、交通运输、安全监管等部门共同参与的道路运输执法检查机制，加大联合执法检查的力度；建立地区间道路运输协查制度，形成严密的监管网络，切实加强危险货物道路运输的安全管理。

（五）要监督危险货物运输单位认真落实国庆期间危险化学品运输安全管理措施。各地交通运输、公安、安全监管部門要把国庆期间重点危险化学品安全管理要求落实到本辖区内的危险货

物运输、储存单位，有关单位要建立健全管理规章制度和管理台账，如实记录重点危险化学品的销量、储存量和流向，防止被盗、丢失或者误售、误用。辽宁、河北、天津、内蒙古、山西五省（区、市）公安、交通运输部门要加大国庆期间危险货物运输车辆路上检查力度，认真落实进京车辆管理措施，坚决防止危险化学品运输事故，为迎接新中国成立 60 周年创造稳定的安全生产环境。

国务院安全生产委员会办公室

二〇〇九年九月九日

抄报：中央办公厅、国务院办公厅，国务院安委会主任、副主任。

抄送：公安部、交通运输部、工商总局，各省级安委会办公室，

国务院安委会赴各地安全生产督查组（自发）。